

Uchwała Nr SO – 0955/19/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 maja 2017 roku.

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów za 2016 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie Zofia Freitag
 Teresa Marczak

na podstawie art. 13 pkt. 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz.561) w związku z art.18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 roku poz.446, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów z tytułu wykonania budżetu 2016 roku, wyraża następującą opinię.

Przy piśmie z dnia 09 maja 2017 roku, nr Or 0006.01.2017 doręczonym do tut. Izby w dniu 11 maja 2017 roku Przewodnicząca Rady Gminy Perzów przesłała wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok. Wniosek ten został sformułowany w Uchwale Nr 1/2017 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów z dnia 05 maja 2017 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów, z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok. Postanowieniem § 1 tej uchwały Komisja pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za rok 2016 i wnioskuje o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów z tytułu wykonania budżetu gminy. Załącznikiem do wyżej wskazanej uchwały Komisji Rewizyjnej jest „Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Perzowie o wykonaniu budżetu za 2016 rok.”

Z ww. opinii Komisji wynika, iż Komisja Rewizyjna przeanalizowała:

- sprawozdanie finansowe Gminy Perzów za 2016 rok
- sprawozdania budżetowe Rb Gminy Perzów za 2016 rok
- sprawozdanie Wójta Gminy Perzów z wykonaniu budżetu za 2016 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego Gminy Perzów sporządzoną wg stanu na 31.12.2016 r. wraz z opinią Składu Orzekającego RIO w Poznaniu o tym sprawozdaniu i ww. informacji
- sprawozdania z wykonania zadań przez jednostki organizacyjne i instytucje kultury.

Opiniując realizację budżetu za 2016 rok Komisja posiłkowała się wyjaśnieniami Skarbnika Gminy Perzów oraz Sekretarza Gminy. Złożone wyjaśnienia przez ww. osoby Komisja uznała za wystarczające.

Oceniając wykonanie budżetu roku 2016 Komisja Rewizyjna wskazała na poziom zrealizowanych w 2016 roku dochodów i wydatków, w tym bieżących i majątkowych, a także na osiągnięty wynik budżetu.

Komisja uznała, iż wykonanie budżetu Gminy Perzów za 2016 rok, zarówno w zakresie pozyskanych do budżetu dochodów, jak i zrealizowanych wydatków, a także przychodów i rozchodów nie budzi zastrzeżeń.

Odnosząc się do wydatków majątkowych Komisja uznała, iż ogólnie realizacja zadań inwestycyjnych nie budzi zastrzeżeń. Powyższe oparła na stwierdzeniu, iż *Wszystkie zadania zostały rozpoczęte większość została zrealizowana. A zadania, których nie udało się do końca zrealizować w 2016 r. zostały przesunięte do wydatków niewygasających i przeszły do realizacji na 2016 r.* W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający podnosi, iż Rada Gminy Perzów w roku 2016 nie podejmowała - na podstawie art. 263 ustawy o finansach publicznych - uchwały o ustaleniu wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem 2016 roku.

Komisja wskazała także na przeprowadzone przez nią w 2016 roku kontrole i ich rezultaty, a mianowicie wskazała między innymi na:

- kontrolę trybu dokonywania zamówień publicznych i realizacji zadań poniżej progu 30.000 euro. W jej wyniku nie wniesiono żadnych uwag i wniosków.
- kontrolę wykorzystania Funduszy Sołeckich w 2016 r. W wyniku tej kontroli żadnych uwag i wniosków nie wniesiono.
- analizę wykonania budżetu Gminy Perzów za I półrocze 2016 r. - nie wniesiono żadnych uwag i wniosków
- kontrole wykonania uchwał Rady Gminy Perzów w 2016 r. i zarządzeń Wójta Gminy w 2016 r. Komisja stwierdziła, iż realizacja ww. uchwał i zarządzeń nie budzi zastrzeżeń.
- kontrolę przetargów publicznych na realizację inwestycji oraz wykonania zadań inwestycyjnych. W wyniku tej kontroli Komisja stwierdziła, że realizacja inwestycji i wykonania zadań inwestycyjnych nie budzi zastrzeżeń.

Komisja nie wniosła także zastrzeżeń do sprawozdania finansowego, jak i informacji o stanie mienia komunalnego, stwierdzając, że informacja ta zawiera wszystkie dane wynikające z przepisów prawa oraz z ewidencji księgowej.

Podsumowując swoje ustalenia Komisja stwierdziła, że budżet Gminy Perzów, zarówno po stronie dochodów jak i wydatków, a także przychodów i rozchodów został zrealizowany prawidłowo. Wskazała, iż „ogólne wskaźniki” wykonania dochodów i wydatków a także przychodów i rozchodów kształtują się na zadowalającym poziomie. Komisja uznała, iż wydatki realizowane były zgodnie z przepisami prawa. Komisja stwierdziła także, iż nie wnosi zastrzeżeń do wykonania budżetu Gminy za 2016 rok pod względem rachunkowym i formalnym.

W rezultacie powyższego Komisja Rewizyjna wniosła do Rady Gminy Perzów o udzielenie Wójtowi Gminy Perzów absolutorium z wykonania budżetu za 2016 rok.

Przepis art.18a ust.3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi).

W myśl przepisu art.270 ust.3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art.270 ust.2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art.267 ust.1 pkt.3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Odnosząc się do powyższego wniosku Skład Orzekający podnosi, iż w opinii Komisji Rewizyjnej wystąpiły elementy dotyczące oceny sprawozdania Wójta z wykonania budżetu za 2016 rok. Wskazuje się, iż przedmiotem oceny Komisji Rewizyjnej winna być realizacja budżetu (art.18a ust.3 ustawy o samorządzie gminnym) a nie ocena sprawozdania Wójta o wykonaniu tegoż budżetu.

Komisja w szerszym zakresie winna formułować swoje oceny dotyczące realizacji poszczególnych wielkości budżetu gminy, w szczególności prawidłowości jego realizacji przez organ wykonawczy, a także określać w większym wymiarze przesłanki na podstawie, których Komisja formułuje swoje oceny. Nadto Komisja wskazując na przeprowadzone przez siebie kontrole winna w każdym przypadku określać ich zakres i przedmiot.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za rok 2016 jest uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.