

URZĄD GMINY PERZÓW

Wpł. 06.07.2015

Uchwała Nr 13/792/2015

URZĄD GMINY
w Perzowie

Wpł. 06.07.2015

Nr 2123/2015

Otrzymała: imp. J. P. ...

imp. A. ...

Pismo: 1. 5. ...

Podpis sekretującego: ...

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 1 lipca 2015 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2012 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr VIII/31/2015 Rady Gminy Perzów z dnia 8 czerwca 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części załącznika Nr 1 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” obejmującej:

- pkt 2. Data obowiązywania
- w poz. F. Oświadczenie i podpis osoby składającej deklarację, wyrażenie „Oświadczenie i” oraz oświadczenia o treści:
 - „Oświadczam, że jestem świadomy odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.”
 - „Oświadczam, że na terenie nieruchomości znajduje się kompostownik i zagospodarowuję w nim odpady komunalne ulegające biodegradacji⁶ (zaznaczyć właściwy kwadrat)” wraz z oznaczeniami „Tak”, „Nie” oraz odnośnika nr „6. Dane potrzebne do celów sprawozdawczych.”

jako podjętej z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 czerwca 2015 roku Rada Gminy Perzów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr VIII/31/2015 Rady Gminy Perzów z dnia 8 czerwca 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 1 lipca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 1 lipca 2015 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać zgodnie z zasadą legalizmu tj. jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że organ władzy publicznej nie może działać zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, lecz winien działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w którym upoważnia go do tego prawo. Musi to być upoważnienie wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych, gdyż nie jest dopuszczalne domniemanie kompetencji prawotwórczych.

Kolegium podkreśla, że czynności organów mogą być podejmowane dopiero wówczas gdy nakazują to w określonej sytuacji przepisy prawa, a organ działający musi wskazać wyraźną podstawę prawną każdego swego działania. Ponadto wskazać należy, że zawarte w nich normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Gminy Perzów wskazała art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że rada gminy – uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji - określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, terminu i miejsca jej złożenia oraz pouczenie o tym, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada Gminy Perzów określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w załączniku Nr 1 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do przedmiotowej uchwały

stanowiąc w § 1 ust. 1 i 2, iż „1. Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Perzów, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie.

2. Wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi załącznik nr 1 do uchwały”.

Z treści ww. załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” wynika, że składający został zobowiązany do złożenia w części „F. Oświadczenie i podpis osoby składającej deklarację” oświadczeń o treści:

⇒ „Oświadczam, że jestem świadomy odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.”

⇒ „Oświadczam, że na terenie nieruchomości znajduje się kompostownik i zagospodarowuję w nim odpady komunalne ulegające biodegradacji⁶

(zaznaczyć właściwy kwadrat). TAK ☒ NIE ☐

W końcowej części wzoru deklaracji ww. odnośnik nr 6 określono jako „Dane potrzebne do celów sprawozdawczych.”.

Wyżej przywołane oświadczenie składającego deklarację dotyczące odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy na składającego deklarację obowiązku potwierdzania danych zawartych w deklaracji - w istocie - pod groźbą odpowiedzialności karnej.

Zgodnie z art. 233 § 1 kodeksu karnego, *kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3*. Warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie (art. 233 § 2).

Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (art. 233 § 6).

W świetle art. 233 § 6 kodeksu karnego, przepisy o fałszywych zeznaniach stosuje się odpowiednio do fałszywych oświadczeń złożonych w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przepis ustawowy dotyczący tego postępowania wyraźnie przewiduje odebranie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

W wyroku z dnia 18 maja 2009 r. sygn. akt IV KK 459/08 Sąd Najwyższy stwierdził, iż *"upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, o którym mowa w art. 233 § 6 k.k., musi wynikać z ustawy, na podstawie której prowadzone jest postępowanie, zatem takiego upoważnienia nie może kreować akt rangi podstawowej, jakim jest rozporządzenie ministra"*.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, odnoszące się do składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości nie przewidują możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej, a zatem Rada Gminy Perzów nie była uprawniona, aby uchwałą wydaną na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, stanowić w tym zakresie.

Tym samym wprowadzenie we wzorzec deklaracji, stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały, wyżej przytoczonego oświadczenia dotyczącego odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym jest pozbawione podstaw prawnych.

W ocenie Kolegium powyższe unormowanie narusza w sposób istotny przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Także nałożenie obowiązku złożenia wyżej przytoczonego oświadczenia zawartego we wzorze deklaracji odnoszącego się do kompostownika i zagospodarowania w nim odpadów komunalnych ulegających biodegradacji jest sprzeczne z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa ani wskazany przepis, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku składania takiego oświadczenia (informacji) przez składającego deklarację. Informacje wynikające z przytoczonego wyżej oświadczenia odnoszącego się kompostowania odpadów komunalnych nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie mieszczą się w zakresie deklaracji ustalonym przez art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Informacja dotycząca kompostowania może być gromadzona przez Gminę w innej formie, kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady. W deklaracji natomiast winna być zawarta informacja o sposobie zbierania odpadów, czy to w sposób selektywny, czy też w sposób nieselektywny, co wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy, którym jest wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

Ponadto w części początkowej załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały zobowiązano składającego deklarację do określenia w pkt 2 - o treści „2. Data obowiązywania

Dzień – Miesiąc – Rok ”

--	--	--

- daty obowiązywania.

Jednakże z treści przedmiotowej uchwały, jak i z załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji nie wynika, jakiej daty obowiązywania powyższy punkt 2 deklaracji dotyczy. Kolegium Izby podnosi, iż przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego zatem jej postanowienia powinny być jasne i czytelne, zrozumiałe dla odbiorców tejże uchwały. Powyższa informacja nie jest konieczna także dla prawidłowego obliczenia miesięcznej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Mając powyższe na uwadze postanowiono o nieważności wyżej określonego pkt 2 deklaracji.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
24 p. Mielnic
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.