

Uchwała Nr SO- 0952/II/28/2/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Perzów

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik,

Członkowie: Zofia Kowalska,
Zofia Freitag,

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Perzów w dniu 16 listopada 2010 roku projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2021

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011–2021 Gminy Perzów został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałą budżetową na 2010 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) zawiera dane wymagane przepisem art.226 ustawy o finansach publicznych (patrz pkt.II.1).

Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF mieści w sobie lata, na jakie przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w roku 2011 wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów wyniesie 15,32 %, jednakże po uwzględnieniu wyłączenia z kwoty spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej w kwocie 1.303.000 zł, wskaźnik ten wyniesie 4,45 %. Tym samym zostanie zachowany wymóg z art. 169 ust.1, ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych). Powyższy wymóg zostanie zachowany również w latach 2012-2013,
- w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o którym mowa w art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014-2020 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały wynika, iż w poszczególnych latach zakłada się, iż wystąpią takie wielkości jak:

- deficyt budżetu w latach 2011 – 2013
- nadwyżka budżetu w latach 2014 – 2021.

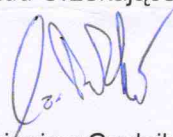
Jednakże w projekcie uchwały nie określono sposobu sfinansowania deficytu ani też nie określono przeznaczenia nadwyżki w poszczególnych latach. Tym samym naruszono przepis art.226 ust.1 pkt.4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie, bowiem z tym przepisem, wieloletnia prognoza finansowa, powinna określać dla każdego roku objętego prognozą, przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Nie spełniają tego wymogu także dane zawarte w wierszach 11, 21-23 załącznika nr 1, w oparciu o które można by ustalić, sposób sfinansowania deficytu i przeznaczenie nadwyżki. Jednak brak wyraźnego zapisu powoduje, iż wieloletnia prognoza finansowa nie spełnia wymogu art.226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2011 - 2014” w pkt.1 a ujęto „Program Rozwoju obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 Odnova i rozwój wsi (Dz.010 rozdz. 01010) dla którego określono limity wydatków na lata 2010 – 2013. Nie określono jednak, jakiego konkretnego przedsięwzięcia limity te dotyczą. Pod nazwą ww. programu jest częściowo odkryty (dla wydruku) nieczytelny wiersz, dla którego określono okres realizacji 2010 – 2013. W projekcie uchwały budżetowej we wskazanej klasyfikacji planowane jest zadanie pod nazwą „Budowa kolektora sanitarnego i przydomowych oczyszczalni w m. Domasłów i m.Perzów – Nieprosin wraz z rozbudową oczyszczalni ścieków w Perzowie” Na zadanie to wydatki zostały sklasyfikowane w §6057 6059 w łącznej kwocie 1.500.000 zł. Podobna sytuacja jest w odniesieniu do wykazanego w ww. punkcie Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki; Rozwój i upowszechnienie aktywizacji i integracji. Na który to program ustalono limity wydatków bieżących. Nie wyszczególniono wydatków tego programu np. klasyfikacji, co skutkuje brakiem identyfikacji tych wydatków w projekcie uchwały budżetowej.
3. Skład Orzekający przyjmuje, iż brak ustalenia limitów zobowiązań wynika z faktu, iż na przedsięwzięcia objęte załącznikiem nr 3 umowy zostały już zawarte.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.