

UCHWAŁA NR XXII/134/2020
RADY GMINY PERZÓW

z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 6 r ust. 3 i ust. 3 d ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579; ze zm.), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kępnie, uchwala się, co następuje :

§ 1.1. Uchwała określa szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, sposób świadczenia usług przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości i przez prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

2. Gmina Perzów przejmuje obowiązki właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymania tych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczonej przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami.

§ 2. Ustala się, że od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczonej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy odbierać każdą zebraną przez nich ilość odpadów komunalnych.

§ 3. Określa się rodzaje i częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w następujący sposób:

- 1) odbiór niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych gromadzonych w pojemnikach:
 - a) z budynków mieszkalnych jednorodzinnych - w okresie od kwietnia do października raz na dwa tygodnie w pozostałych miesiącach raz na miesiąc, zgodnie z harmonogramem;
 - b) z budynków mieszkalnych wielorodzinnych - w okresie od kwietnia do października raz na tydzień w pozostałych miesiącach raz na miesiąc, zgodnie z harmonogramem;
- 2) odbiór szkła, w tym opakowań ze szkła gromadzonych w workach lub pojemnikach - raz na trzy miesiące, zgodnie z harmonogramem;
- 3) odbiór metali i tworzyw sztucznych, w tym odpadów opakowaniowych z metali, odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych oraz odpadów opakowaniowych wielomateriałowych gromadzonych w workach lub pojemnikach – raz na miesiąc, zgodnie z harmonogramem;
- 4) odbiór papieru, w tym tektury, opakowań z tektury, opakowań z papieru, gromadzonych w workach lub pojemnikach – raz na trzy miesiące, zgodnie z harmonogramem;
- 5) odbiór odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów gromadzonych w workach lub pojemnikach:
 - a) z budynków mieszkalnych jednorodzinnych - w okresie od kwietnia do października raz na dwa tygodnie w pozostałych miesiącach raz na miesiąc, zgodnie z harmonogramem;
 - b) z budynków mieszkalnych wielorodzinnych - w okresie od kwietnia do października raz na tydzień w pozostałych miesiącach raz na miesiąc, zgodnie z harmonogramem;

- 6) odbiór odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych opon z samochodów osobowych - jeden raz w roku, zgodnie z harmonogramem;
- 7) odbieranie przeterminowanych leków, gromadzonych w specjalnych pojemnikach, wyłącznie w punktach do tego wyznaczonych, zlokalizowanych w aptekach i placówkach służby zdrowia – systematycznie - w miarę potrzeb;
- 8) odbieranie baterii i akumulatorów (innych niż przemysłowe i samochodowe) gromadzonych w specjalnych pojemnikach, zlokalizowanych na terenie placówek oświaty oraz w Urzędzie Gminy w Perzowie - w miarę potrzeb.

§ 4. 1. Na terenie Gminy Perzów (we wsiach sołeckich) będą dostępne dla mieszkańców pojemniki (tzw. „gniazda”) na ogólnodostępną segregację odpadów typu: „metale i tworzywa sztuczne”, „szkło”, „papier”. Odbiór poszczególnych frakcji odpadów zgodnie z harmonogramem.

2. Informacja o lokalizacji pojemników, o których mowa w ust. 1 znajduje się na stornie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Perzów.

§ 5. Odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów nie będą odbierane z nieruchomości, których właściciele korzystają ze zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami w związku z posiadaniem przydomowego kompostownika. Nieruchomości te nie będą wyposażone w worki do selektywnej zbiórki bioodpadów.

§ 6. 1. Do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych właściciel nieruchomości może dostarczać następujące rodzaje wysegregowanych odpadów komunalnych:

- 1) papier;
- 2) tworzywa sztuczne;
- 3) metale;
- 4) opakowania wielomateriałowe;
- 5) szkło;
- 6) odpady ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;
- 7) odpady wielkogabarytowe;
- 8) zużyte baterie i akumulatory;
- 9) przeterminowane leki i chemikalia;
- 10) odpady budowlane i remontowe, pochodzące z drobnych remontów wykonywanych we własnym zakresie przez osoby fizyczne;
- 11) zużyte opony z samochodów osobowych;
- 12) odpady niebezpieczne;
- 13) zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny;
- 14) odzież i tekstylia;
- 15) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstające w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki;
- 16) inne odpady wymienione w cenniku opłat obowiązującym w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

2. Informacja o lokalizacji i godzinach otwarcia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych Gmina Perzów podaje do publicznej wiadomości na stornie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Perzów.

3. Transport odpadów do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych mieszkańcy zapewniają we własnym zakresie i na własny koszt.

4. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych nie przyjmuje odpadów z działalności gospodarczej w stosunku do których obowiązują odrębne przepisy w zakresie gospodarowania odpadami.

§ 7. Przypadki niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych należy zgłaszać do Urzędu Gminy w Perzowie, Perzów 78, 63-642 Perzów:

- 1) pisemnie;
- 2) telefonicznie - nr 62 7861 850;
- 3) elektronicznie na adres e-mail: anna.niedzwiecka@perzow.pl.

§ 8. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w uzgodnieniu z Gminą Perzów określi szczegółowy harmonogram odbioru odpadów komunalnych.

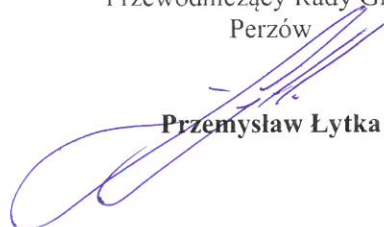
§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Perzów.

§ 10. Traci moc uchwała nr V/39/2019 Rady Gminy Perzów z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2019 r. poz. 3704).

§ 11. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Przewodniczący Rady Gminy
Perzów


Przemysław Łytka

Uzasadnienie
do uchwały Nr XXII/134/2020 Rady Gminy Perzów
z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Gminy na podstawie art. 6 r, ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439) ma obowiązek uchwalić po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, uchwałę w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z obowiązkiem ustawowym dotyczącym uchwalenia, na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019 r., poz. 1579; ze zm.), nowego regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Perzów, konieczne jest dostosowanie do niego uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Przedmiotowa uchwała reguluje kwestię rodzaju i częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Perzów. Określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o których mowa w art. 6 r, ust. 3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Artykuł 5 ust. 1, pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dopuszcza przejęcie przez Gminę obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymania tych pojemników odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, w zamian za uiszczonej przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Pismem z dnia 30 listopada 2020 r., nr ON-HK.0700.8.2020 Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kępnie projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany bez zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) – dalej „uoan”, akty prawne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Natomiast art. 5 stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W sytuacji dotyczącej klauzuli wejścia w życie niniejszej uchwały dostosowującej przepisy gminne do znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku mamy do czynienia z sytuacją, w której uchwała ta zacznie obowiązywać w terminie wcześniejszym niż 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym.

Zachowanie odpowiedniego *vacatio legis* stanowi wyraz konstytucyjnej zasady pewności obrotu prawnego, jak też zaufania obywateli do prawodawcy, który nie może wprowadzać do obrotu nowych norm prawnych zawartych w aktach normatywnych w sposób pozbawiający ich adresatów czasu na zapoznanie się z nimi i przygotowanie się do mającej się zmienić ich sytuacji prawnej.

Zważyć należy, że jedynie w art. 4 ust. 2 – w części drugiej uoan (odnoszącej się do natychmiastowego wejścia w życie aktu - tj. z dniem jego ogłoszenia) oraz w art. 5 uoan (odnoszącym się do nadania obowiązku aktowi mocy wstecznej) ustawodawca warunkuje zastosowanie tych odstępstw od zasady (14 dni od dnia ogłoszenia) względami ważnego interesu państwa wymagającego natychmiastowego wejścia w życie

aktu normatywnego i zasadami demokratycznego państwa prawnego, które nie stoją temu na przeszkodzie.

Stąd też w orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntowany jest pogląd, iż aktów prawa miejscowego nie dotyczą wskazane wyżej możliwości – ich wejścia w życie z dniem ogłoszenia bądź z mocą wsteczną.

W zaistniałej sytuacji uchwała niniejsza wejdzie w życie niewątpliwie w terminie krótszym niż 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Nie stanowi to jednak naruszenia art. 4 ust. 2 *in principio*. Norma ta wymaga wykazania „uzasadnionego przypadku” zastosowania możliwości wcześniejszego wejścia w życie aktu niż 14 dni od jego ogłoszenia.

Uchwała niniejsza stanowi wykonanie obowiązku dostosowania uchwał z zakresu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjętych przez rady gmin przed dniem wejścia w życie nowelizacji z dnia 19 lipca 2019 r. do przepisów zmienianej tą nowelą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dostosowanie przepisów uchwały polega więc na doprowadzeniu do ich zgodności z przepisami nowelizującymi ustawę o utrzymaniu czystości.

Zachowując wszystkie powyżej przytoczone powody zachowania wymaganego *vacatio legis* trzeba zwrócić uwagę, że ustawa nowelizująca z dnia 19 lipca 2019 r. ogłoszona została w Dzienniku Ustaw w dniu 22 sierpnia 2019 r. Z tego względu potencjalni adresaci „uchwały dostosowanej” mieli możliwość zapoznania się z zakresem i przedmiotem zmian (w następstwie też z przedmiotem dostosowania) przez okres dłuższy niż rok.

Taka sytuacja w ocenie Rady Gminy może zostać uznana za „uzasadniony przypadek” krótszego niż 14 dniowy *vacatio legis* – w rozumieniu art. 4 ust. 2 *in principio* uoan.

Mając na uwadze powyższe, jak również przepisy § 12 pkt 2 oraz § 45 ust. 1 pkt 4, w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podjęcie uchwały znajduje uzasadnienie.

WOJT
mgr Danuta Froń