

Wpł. 29.09.2014

Otrzymuje

Pismo

Podpis dekretnego

Uchwała Nr 20/1000/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 września 2014 r.

URZĄD GMINY  
w Perzowie

Wpł. 29.09.2014

Nr. 3389/2014

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

wyrażenia „i dokumentów” w § 4 ust. 5 uchwały Nr XLII/215/2014 Rady Gminy Perzów z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych warunków zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej w ramach pomocy de minimis, z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 5 września 2014 roku Rada Gminy Perzów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 9 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381 z późn. zm.) określiła tryb i szczegółowe warunki zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej w ramach pomocy de minimis.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XLII/215/2014 Rady Gminy Perzów z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych warunków zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej w ramach pomocy de minimis, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin badania na dzień 24 września 2014 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym w wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach podatku rolnego uregulowana została w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym. Podstawę prawną do określenia przez

radę gminy trybu i szczegółowych warunków zwolnienia gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej jest art.12 ust.9 wyżej przywołanej ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, tryb i szczegółowe warunki zwolnienia, o którym mowa w ust.1 pkt 7. Ww. ust.1 pkt 7 art.12 ustawy o podatku rolnym stanowi, iż zwalnia się od podatku rolnego grunty gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, z tym że zwolnienie może dotyczyć nie więcej niż 20% powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego, lecz nie więcej niż 10 ha - na okres nie dłuższy niż 3 lata, w stosunku do tych samych gruntów.

Niewątpliwie określone przedmiotową uchwałą tryb i szczegółowe warunki zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej stanowić będzie pomoc de minimis. Zasady udzielania pomocy publicznej, w tym przedsiębiorcom uregulowane zostały w szeregu przepisach prawnych między innymi: ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 roku, Nr 59, poz.404 z późn. zm.), rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art.107 i 108 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE. L.2013.352.9 z dnia 24 grudnia 2013 r.) czy też w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121, poz.810 z późn. zm.).

Projekt przedmiotowej uchwały stosownie do postanowienia art.7 ust.3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej przesłany został Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W uzasadnieniu przedmiotowej uchwały podano, iż „Ministerstwo nie wniosło uwag do projektu uchwały.”.

Odnosząc się do regulacji zawartych w przedmiotowej uchwale stwierdzono, co następuje.

Rada Gminy określając w przedmiotowej uchwale tryb i szczegółowe warunki zwolnienia – przedsiębiorców - od podatku rolnego użytków rolnych gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej w § 4 ust.3 – 4 wymieniła (wskazała) dokumenty, które podmiot ubiegający się o pomoc de minimis zobowiązany jest przedłożyć podmiotowi udzielającemu pomocy. Natomiast w § 4 ust.5 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż „Wójt Gminy Perzów może wezwać przedsiębiorstwo do złożenia dodatkowych wyjaśnień i dokumentów.”.

Wyżej określone postanowienie § 4 ust. 5 badanej uchwały w istocie stanowi swego rodzaju upoważnienie udzielone przez organ stanowiący gminy organowi wykonawczemu. Postanowienie to nie zawiera żadnego dookreślenia w odniesieniu do rodzaju dokumentów, których organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może żądać od beneficjenta pomocy de minimis.

W opinii Kolegium Izby podatnik podatku rolnego winien wiedzieć przed uzyskaniem zwolnienia jakie dokumenty należy przedłożyć w celu korzystania ze zwolnienia od podatku

rolnego określonego przedmiotową uchwałą. Nie może on być zaskakiwany koniecznością przedłożenia dodatkowych, bliżej nie określonych dokumentów.

Z art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz.404 z późn. zm.) wynika, że podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie i rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

- 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat obrotowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 3) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Kwestie przedkładanych informacji określa także rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121, poz.810 z późn. zm.).

Przepis art. 12 ust. 9 ustawy o podatku rolnym jak i przepis art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej nie dają kompetencji Radzie do udzielenia Wójtowi Gminy uprawnienia do żądania od beneficjenta pomocy de minimis dodatkowych dokumentów. Postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu na podstawie ustaw.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
2 up. *[Signature]*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.