

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 062-757-72-20 fax 062-757-47-75

Kalisz, dnia 20 maja 2014 r.

WA. 0955 – 8/136/Ka/2014

URZĄD GMINY PERZÓW

Wpł. 21.05.2014 r.
List zastępcy
Otrzymuje p. Skarbnik Gminy
Plamo. 1 egz. zał. 1
Podpis delegującego. [podpis]

Pani
Danuta Froń
Przewodnicząca Rady Gminy
Perzów

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0955/23/2/Ka/2014 z dnia 19 maja 2014 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy za 2013 rok.

Zap. Prezesa
[podpis]
Zofia Kowalska
CZŁONEK KOLEGIUM

Uchwała Nr SO – 0955/23/2/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 maja 2014 roku.

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów za 2013 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Freitag

Teresa Marczak

na podstawie art.13 pkt.8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 z późn. zm.) i art.18 a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku, poz.594 z późn. zm.) ustalił, co następuje:

Przy piśmie z dnia 15 maja 2014 roku, nr Or 0015.01.2014 doręczonym do tut. Izby w dniu 16 maja 2014 roku Przewodnicząca Rady Gminy Perzów przesłała wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów z tytułu wykonania budżetu w 2013 roku. Wniosek ten został sformułowany w Uchwale Nr 1/2014 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów z dnia 12 maja 2014 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów, z tytułu wykonania budżetu za 2013 rok. W sentencji tej uchwały Komisja pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za rok 2013 i zawnioskowała o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów z tytułu wykonania budżetu gminy. Załącznikiem do wyżej wskazanej uchwały Komisji Rewizyjnej jest Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Perzowie o wykonaniu budżetu za 2013 rok.

Z ww. opinii Komisji wynika, iż wniosek o udzielenie Wójtowi Gminy Perzów absolutorium za rok 2013 został sformułowany po rozpatrzeniu: przedłożonych sprawozdań z wykonaniu budżetu za 2013 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego, sprawozdania finansowego. Komisja zapoznała się także z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu Wójta Gminy Perzów z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok.

Analizując sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok Komisja Rewizyjna przedstawiła poziom zrealizowanych w 2013 roku dochodów i wydatków a także osiągnięty wynik budżetu oraz poziom zadłużenia na koniec 2013 roku.

Komisja wskazała te dochody i wydatki, które zrealizowano na poziomie znacznie niższym od planowanego - określono w sposób syntetyczny przyczyny tego stanu rzeczy. Jednakże Skład Orzekający zauważa, iż Komisja nie dokonała jednoznacznej oceny przyczyn powyższych odchyień od wielkości planowanych. Jednocześnie wskazywane przyczyny nie zawsze określają powody zaistniałych odchyień. Np. określając przyczyny niskiego wykonania wydatków podano, iż „*Dział 710 Działalność usługowa – niższe wykonanie 39,54 %, (.....). Niższe wykonanie wynika z tego, iż część zadań została przesunięta na rok 2014 – 2015, co wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej.*”. Z powyższego stwierdzenia nie wynika jednakże dlaczego, z jakiej przyczyny przesunięto część zadań na lata 2014 - 2015 oraz czy takie przesunięcie było uzasadnione.

Komisja wskazała także na poziom zobowiązań wynikających ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2013 rok, wskazując jednocześnie, iż zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z wyżej przywołanej opinii Komisji Rewizyjnej wynika także, iż Komisja przeprowadziła kontrolę inwestycji pn. „Przebudowa zatoki autobusowej w Trębaczowie”. W wyniku tej kontroli nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

Komisja uznała, iż sprawozdanie finansowe rzetelnie i zgodnie ze stanem faktycznym prezentuje sytuację finansową i majątkową Gminy Perzów za 2013 rok. Komisja wskazała, że zestawienie obrotów i sald jest zgodne z ewidencją księgową zawierającą zapisy odzwierciedlające rzetelnie ujęte operacje gospodarcze za rok 2013.

Z ww. opinii wynika także, iż realizacja wydatków inwestycyjnych odbywała się zgodnie z przepisami, w tym w szczególności dotyczących zamówień publicznych. Komisja stwierdziła, iż realizacja zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie przebiegała zgodnie z udzielonymi dotacjami i potrzebami osób korzystających z opieki. W rezultacie Komisja Rewizyjna uznała, iż pozytywnie ocenia wykonania budżetu za 2013 rok, co daje jej podstawę do wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Perzów.

W ocenie Składu Orzekającego ustalenia Komisji Rewizyjnej zawierają mało elementów oceniających wykonanie budżetu. Ponadto zdaniem Składu Orzekającego Komisja w szerszym zakresie winna formułować wnioski do jakich doszła kontrolując zagadnienia poddane analizie celem oceny wykonania budżetu.

Jednocześnie Skład Orzekający podnosi, iż w opinii zawarto elementy dotyczące oceny przez Komisję sprawozdania Wójta Gminy Perzów z wykonania budżetu za 2013 rok. Z art.18a ust.3 ustawy o samorządzie

gminnym wynika, iż Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu. Zatem przedmiotem jej analizy nie powinna być ocena sprawozdania Wójta. Także ocena dotycząca realizacji planów finansowych przez instytucje kultury nie powinna być częścią przedmiotowej opinii Komisji Rewizyjnej. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 roku, poz.406 z późn. zm.), to dyrektor instytucji kultury jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Perzów o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za rok 2013 jest uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czółnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.