

**UCHWAŁA NR XXXVIII/197/2014
RADY GMINY PERZÓW**

z dnia 24 lutego 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o przejęcie przez Gminę opłat za odbiór odpadów komunalnych z terenów cmentarzy parafialnych, położonych na terenie Gminy Perzów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594; ze zm.) oraz art. 244 § 2 i art. 247, w związku z art. 237 § 1 i art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), po rozpatrzeniu wniosku parafii rzymskokatolickich pw. Dziesięciu Tysięcy Męczenników w Turkowach, pw. Św. Andrzeja w Słupii pod Bralinem i Św. Idziego w Domasłowie, Rada Gminy Perzów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Odmówić przyjęcia do realizacji, jako bezzasadnego wniosku złożonego przez parafie rzymskokatolickie : pw. Dziesięciu Tysięcy Męczenników w Turkowach, pw. Św. Andrzeja w Słupii pod Bralinem i Św. Idziego w Domasłowie, w przedmiocie przejęcia przez Gminę opłat za odbiór odpadów komunalnych z terenów cmentarzy parafialnych, położonych na terenie Gminy Perzów.

2. Rozpatrzyć możliwość objęcia systemem odbioru odpadów na terenie Gminy Perzów nieruchomości nie zamieszkałych w terminie do 31 grudnia 2014 r.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodnicząca Rady Gminy Perzów do zawiadomienia wnioskodawców o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY PERZÓW**

Danuta Froń

Uzasadnienie

do uchwały Nr XXXVIII/197/2014

Rady Gminy Perzów z dnia 24 lutego 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o przejęcie przez Gminę opłat za odbiór odpadów komunalnych z terenów cmentarzy parafialnych, położonych na terenie Gminy Perzów.

Kwestie związane ze skargami i wnioskami uregulowane są m.in. w Kodeksie postępowania administracyjnego dziale VIII „Skargi i wnioski”, którego trzeci rozdział dotyczy wniosków (art. 241-247 Kpa). Wnioski takie może składać każdy obywatel, każda jednostka organizacyjna państwowa, społeczna lub prywatna, w każdej sprawie dotyczącej zagadnień życia zbiorowego. Wnioskodawca może domagać się bądź działania, bądź niedziałania organu w danej sprawie, sprawa ta musi jednak dotyczyć kwestii przyszłych. Wnoski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Organ zobowiązany jest do udzielenia odpowiedzi na wniosek bądź zajęcia stanowiska zgodnie z art. 237 § 1 k.p.a.). Ponieważ do wniosków na podstawie art. 247 stosuje się odpowiednio przepisy art. 238, zawiadomienie powinno mieć formę pisemną lub elektroniczną i zawierać elementy takie, jak oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób wniosek został załatwiony.

Treść wniosku wskazuje, że wnioskodawcy występują o podjęcie przez Radę Gminy uchwały w zakresie objętym przepisami prawa o zasadach organizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, co stanowi kompetencję rady gminy.

W niniejszej sprawie na ręce Przewodniczącej Rady Gminy Perzów wpłynął wniosek parafii rzymskokatolickich : pw. Dziesięciu Tysięcy Męczenników w Turkowach, pw. Św. Andrzeja w Słupii pod Bralinem i Św. Idziego w Domasławie . Przedmiotem wniosku jest przejęcie przez Gminę opłat za odbiór odpadów komunalnych z terenów cmentarzy parafialnych, położonych na terenie Gminy Perzów.

W dniu 24 lutego 2014 r. wniosek był przedmiotem obrad Rady Gminy, jako organu, który zgodnie z przepisami prawa uprawniony jest do podjęcia uchwał regulujących zasady i sposób odbioru odpadów komunalnych na terenie Gminy.

Rada po zapoznaniu się z analizą prawną w zakresie wnioskowanej sprawy, stwierdza, że wniosek w jego ścisłym rozumieniu jest bezzasadny, nie możliwy do zrealizowania. Można jedynie uwzględnić możliwość objęcia gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych nieruchomości niezamieszkałe, w tym więc także nieruchomości zajęte pod cmentarze parafialne. Jednakże podjęcie przez Radę stosownych uchwał oraz wdrożenie nowego systemu nastąpić może nie wcześniej, niż od 1 lipca 2015 r.

Rada oceniając złożony wniosek, zważyła, co następuje.

Gmina na mocy przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej : „uoucpg”) przejmuje odpowiedzialność z za odbiór odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach objętych systemem odbioru (obowiązkowo – na terenach zamieszkałych, fakultatywnie zaś - na terenach nie zamieszkałych). Wynika to wprost z art. 3 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, według których zadaniem własnym gmin o charakterze obowiązkowym jest objęcie właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami. W zamian za odbiór i wywóz odpadów powstałych na nieruchomościach ich właściciele (współwłaściciele, użytkownicy wieczysti oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością) obowiązani są do uiszczania opłat o charakterze publiczno prawnym.

Wniosek parafii należy więc ocenić na gruncie możliwości wynikających z aktualnego stanu prawnego istniejącego w chwili rozpoznawania wniosku. W stanie prawnym, obowiązującym obecnie na terenie Gminy Perzów, organy Gminy (Rada oraz Wójt) nie mają wpływu na zmianę wysokości opłat ponoszonych m. in. przez parafie za wywóz odpadów komunalnych z terenów nie zamieszkałych (również cmentarzy).

Rada Gminy Perzów uchwalając w grudniu 2012 r. odpowiedni „pakiet uchwał” zdecydowała, że Gmina przejmuje obowiązek odbioru odpadów powstających wyłącznie na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy. Tym samym podjęto decyzję, do której obligowały ją przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399; ze zm.) – art. 6c ust. 1 [dalej: „uoucpg”]. Odbieranie przez gminę odpadów z nieruchomości zamieszkałych jest bowiem obowiązkiem ustawowym.

Art. 6c. ust. 2 uoupcg wprowadza jedynie możliwość postanowienia o odbieraniu przez gminę odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (np. biura, sklepy, szkoły, urzędy, również cmentarze). Tak więc, fakultatywne dla gmin, rozszerzenie zakresu omawianego obowiązku na nieruchomości nie zamieszkałe istnieje, pamiętać jednak trzeba że Gmina decydując się na objęcie obowiązkiem odbioru odpadów (zgodnie z art. 6 c ust. 2 uoupcg) również tzw. nieruchomości niezamieszkałych (w terminologii ustawy: „nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne”), nie może wybrać jedynie niektórych z tych nieruchomości - innymi słowy, albo musi objąć wszystkie, albo żadne. Proponowana więc przez parafię nowelizacja systemu nie mogłaby polegać jedynie na objęciu nią wyłącznie nieruchomości zajętych pod cmentarze.

W odniesieniu do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy art. 6j ust. 3 uoupcg przewiduje tylko jedną możliwość ustalenia wysokości opłaty, mianowicie opłaty w wysokości wynikającej z pomnożenia liczby pojemników z odpadami powstałymi na danej nieruchomości przez stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustaloną przez radę gminy na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2, czyli za pojemnik o określonej pojemności.

Reasumując: 1) Ewentualna decyzja Rady Gminy uwzględniająca prośbę parafii (rozumianą jednak w sposób powyżej przedstawiony), która miałaby wejść w życie w najbliższym możliwym czasie (np. kilku miesięcy), musiałaby dotyczyć gruntownej reformy systemu odbierania odpadów komunalnych obowiązującego w Gminie, co – w ocenie Rady - mogłoby spowodować zachwianie systemem już funkcjonującym, co więcej stanowiłoby naruszenie prawa. Objęcie obowiązku odbierania przez Gminę odpadów z terenów nie zamieszkałych musiałoby wiązać się nie tylko z samym podjęciem decyzji objęcia systemem odbioru przez gminę odpadów z nieruchomości niezamieszkałych, ale też z ustaleniem opłat od pojemników o określonych pojemnościach, ponadto z wprowadzeniem nowego wzoru deklaracji, wreszcie z dokonaniem w drodze przetargu wyboru przedsiębiorcy, z którym Gmina zawarłaby umowę na wywóz odpadów z tej kategorii nieruchomości.

- 2) Obecnie realizowana umowa z przedsiębiorcą EKO-REGION (zawarta w wyniku przetargu na okres do dnia 30 czerwca 2015 r.) nie mogłaby ulec zmianie w drodze aneksu, a to wobec obowiązku uprzedniego przeprowadzenia przetargu na ten rodzaj usługi (art. 6d ust. 1 uoupcg). Ogłoszenie przetargu na wybór nowego przedsiębiorcy w zakresie ograniczonym jedynie do części nieruchomości w gminie (czyli terenów nie zamieszkałych) nie wydaje się zgodne z prawem. Przepisy uoupcg nie przewidują możliwości przeprowadzania odrębnych przetargów na odbiór odpadów z każdego rodzaju nieruchomości (wynika to również z art. 6f ust. 1 uoupcg, jak też z zasad Prawa zamówień publicznych).

Należy więc sądzić, że podjęcie decyzji o ewentualnym objęciu przez gminę odbioru odpadów z terenów nieruchomości nie zamieszkałych powinno nastąpić w odpowiednim czasie przed upływem terminu, na jaki Gmina zawarła obecną umowę, założyć należy więc termin do końca 2014 r., tak ażeby wdrożenie systemu mogło nastąpić od dnia 1 lipca 2015r.

Z powodów powyżej wskazanych nie można uznać za możliwe wdrożenia w trakcie obowiązywania obecnie zawartej przez Gminę umowy na wywóz odpadów komunalnych, rozszerzonego obowiązku odbioru przez Gminę odpadów z terenów nieruchomości nie zamieszkałych, czyli uwzględnienia wniosku parafii, rozumianego na gruncie powyżej wskazanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy postanowiła jak w § 1 uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY PERZÓW**

Danuta Froń